

# 泉州市鲤城区司法局文件

泉鲤司〔2025〕5号

## 泉州市鲤城区司法局关于 2024 年度法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

2024 年，鲤城区司法局在区委、区政府的领导和市司法局的关心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实省委、市委、区委深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署，扎实推进全面依法治区和司法行政工作高质量发展。现将有关情况报告如下：

### 一、2024 年度工作成效

2024 年，鲤城区司法局认真履行推进法治建设主体职责，局主要领导切实履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府

建设工作摆在重要位置，对法治政府建设重要事项亲自部署、亲自过问、亲自督办，结合党组会议、办公会议、重点工作定期调度并推动抓好落实。严格落实重大行政决策程序，组织召开党组会 23 次，办公会议 20 次，研究部署重要事项 189 个。

### **（一）强化全面统筹，推进依法治区工作开创新局面**

**1. 深入学习贯彻习近平法治思想。**推动健全全区各级党委（党组）理论学习中心组学习习近平法治思想常态化机制。聚焦头雁效应，配合做好区委、区政府理论学习中心组开展习近平法治思想专题学习。牵头在区政府常务会上开展 4 次习近平法治思想系列专题法治讲座，与区委党校共同开展全区习近平法治思想网络专题培训班，覆盖区管科级干部共计 343 人次，助力提升领导干部法治思维和法治素养。

**2. 统筹推进全面依法治区工作。**根据区委全面依法治区委员会年度工作部署，起草我区全面依法治区委员会 2024 年工作要点，提请召开区委全面依法治区委员会议、守法普法小组全体会议。牵头起草《鲤城区领导干部应知应会党内法规和法律法规规章清单（2024 年版）》，推动学法用法普法制度化、常态化。

**3. 严格推进区级第一责任人述法工作。**按照市委依法治市办部署，严格按照时间节点提交我区党政主要负责人述法报告。以书面述法和专题述法相结合的方式，开展 2023 年度区级述法工作，涵盖各街道、区直部门主要负责人共计 46 个部门 56 人次，推动述法工作进一步深化。

## （二）深化依法行政，推进法治政府建设续写新篇章

**1.全市首个“政府立法基层联系点”在开元司法所成立。**立足文化、教育资源丰富、群众基础良好的优势，鲤城区开元司法所被确立为全市首个“政府立法基层联系点”。通过健全立法联系点工作架构、充分发挥立法阵地作用、扩宽立法建议反馈渠道，本年度开展立法意见征询会、立法建议征集座谈会等 15 场次，向上收集反馈立法建议 20 余条。

**2.创新政府法务工作。**全市首创政府合同规范化管理制度，建设“鲤城区政府法务工作平台”，将政府合同审查、签订、备案、履行、统计分析等环节与数字化管理相融合，实现政府合同“事前、事中、事后”全流程、全方位、全闭环监管，实现审查与电子监管同步。全年共审查政府合同 25 份。落实重大行政决策合法性审查制度，严格对涉法事务进行合法性审查，及时发现并纠正可能存在的法律风险和合规问题，全年共审查区政府常务会议题 87 个，切实发挥行政决策参谋助手作用。

**3.落实行政规范性文件管理。**全面落实行政规范性文件“三统一”，即“统一登记、统一编号、统一印发”。在“鲤城区政府法务工作平台”上搭建规范性文件管理模块，实现规范性文件管理全流程可溯源、可追踪。开展全区行政规范性文件专题培训会，邀请专业律师授课，进一步提高规范性文件管理业务水平。全年共审查区级行政规范性文件 8 件，报送规范性文件备案材料 10 件。

**4.提升行政复议诉讼工作质效。**行使行政复议机构职能，全

年共收到对区直部门的行政复议申请 111 件，已受理的案件中审结 67 件，纠错率 17.91%。行政诉讼“双率”持续优化，全年共办理区政府行政应诉案件 29 件，已审结的 21 件案件均胜诉。行政机关负责人出庭应诉率连续三年保持 100%，排名全市第一。我区行政诉讼败诉率 1.37%，同比下降 10.91%，全市正向排名第二。

**5.落实落细社区矫正规范化建设。**全市首创社区矫正就业帮扶工作，联合区检察院印发《关于进一步提升社区矫正就业帮扶工作的指导意见（试行）》，从开展就业帮扶摸排、提供就业帮扶培训、建立就业帮扶基地、完善就业帮扶保障四个方面探索社区矫正帮扶工作新路径。积极贯彻落实省司法厅《戒毒系统民警学习实训方案》，联合强戒所实训民警开展入矫宣告、入矫教育、集中警示教育、实地走访等活动，并通过开展技能培训、心理辅导、个别谈话等方式，实现监督管理和教育帮扶的针对性和时效性，使社区矫正对象更好地融入社会。

**6.司法所“一所一品”建设实现“两连冠”。**深化“一所一品”培育，在全市第四届司法所“强基础、展亮点、创品牌”活动中开元司法所以总分第一的成绩荣获一等奖、金龙司法所以总分第三的成绩荣获二等奖。

### （三）严格执法监督，推进公正文明执法开创新格局

**1.全市首推司法所行政执法协调监督职能。**出台《关于在金龙司法所试点推进行政执法协调监督工作实施方案》，通过行政执法协调监督“8+4”项职能，进一步提升街道执法规范化水平。

在试点成效的基础上，印发《鲤城区基层司法所协助开展行政执法协调监督工作推广实施方案（试行）》，全面铺开司法所行政执法协调监督工作，着力构建“区级+街道”二级行政执法协调监督体系。

**2.拓宽执法监督新路径。**与区纪委监委派驻区委政法委纪检组对区市监局开展“1+X”行政执法专项监督检查，共抽查2023年度投诉举报案件共计287件，现场检查共发现问题47条并给予全区通报。与区检察院共同出台《关于建立行政执法监督与行政检察协作机制（试行）》，实现政府内部监督和检察机关监督的有效衔接，年度共邀请检察院参与案卷评查2次。

**3.推进“闽执法”平台应用。**督促、指导区直行政执法单位广泛应用“闽执法”平台办理案件。强化平台运用，针对重复执法预警，“点对点”制发《关于规避重复执法风险的提醒函》，预防潜在执法风险。与区大督查、区效能办联合开展“闽执法”平台推广运用专项督查，实地走访部分区直部门和各街道办事处，推动平台推广运用落到实处。

**4.深化案卷评查工作。**年度共开展3次案卷评查活动，创新采取“法律顾问+赋权部门”双评的方式，共评查17个部门共计315件卷宗，并对评查结果进行通报，有效加强行政执法内部监督。

#### （四）强化法治宣传，推进平安鲤城建设筑牢新防线

**1.深入实施“八五”普法规划。**擦亮“鲤小司”品牌，对“鲤小司”普法驿站进行升级改造。开设“鲤小司普法微课堂”等栏

目，及时推送群众关注的普法内容，年度已推出 113 期。持续推出“鲤小司”普法剧场以案释法微视频，以短剧形式进行普法宣传。送法进校园，开展“防范校园欺凌”专题宣传 12 场次。编制《鲤城区住宅小区长效管理政策法规 60 问》，提升居民群众对物业管理法律法规的知晓度。年度共开展法治宣传教育活动 639 场，LED 滚动宣传标语 1600 余条，发放普法宣传资料近 7 万余份。

**2. “班班法治辅导员”入校有行有效。**全局 23 名司法行政干部在泉州市第六中学、福建省泉州市第七中学等 8 所中学（中专）担任法治辅导员，以“开学第一课季”为契机，聚焦“校园欺凌”社会热点，走进学校、步入班级，通过专题法治讲座、观看反霸凌专题片、与师生开展交流座谈等方式，共谋青少年法治教育发展，已开展进校园活动 30 余场次，针对性强，效果好。

**3. 着力矛盾纠纷风险防控。**全面落实安置帮教对象摸排帮扶，及时发现问题隐患，落实动态评估。加强与公安部门信息核查比对，实现下落不明人员全面清零。每季度定期开展督导检查，问题当场反馈，限期整改，形成工作闭环。规范工作流程，严格落实信息核查、人员衔接、跟踪帮教、帮扶救助、“双列管”等工作，确保衔接率达 100%。

**4. 做优做实人民调解工作。**全区排查调处矛盾纠纷 4155 件，调处成功 4137 件。树立以品牌建设为导向的“一街一品”调解工作模式，《鲤城区创新“3+1+N”矛盾多元化解机制助力基层治理》相关经验做法获《侨区快讯》等媒体刊载，并有 4 起调解

案件被福建电视台给予正面宣传，浮桥司法所《“巡回调解”化纠纷，多元共治新格局》作为泉州市唯一入选司法所，典型经验做法在全省《千所万会大调解》国庆系列节目中展播。充分发挥区人民调解员协会作用，召开年度优秀人民调解员表彰大会，增强调解员荣誉感和责任感。开展 2024 鲤小司调解课堂——“化解婚姻家庭纠纷”专题提升班，以开展巡回讲座的形式，不断增强调解员化解矛盾纠纷、解决实际问题的能力。

#### （五）践行法治为民，推进公共法律服务迈向新高度

**1.法律援助工作有序推进。**组织开展法律援助案件质量同行评估活动，推动法律援助案件质量提质提效。联合区检察院印发《值班律师参与认罪认罚刑事案件工作制度》，建立专人联络、定期通报制度，进一步规范开展法律援助工作。年度共办理各类法律援助案件 283 件，解答各类法律咨询 3420 人次，挽回损失约 257.3 万元，为受援人节约律师费用约 212.7 万元。

**2.公共法律服务质效稳步提升。**开展“深化法治体检 护航新业态企业”活动，深入辖区各社区 19 家新就业形态企业开展法治体检，出具体检情况报告书 19 份，提出建议 40 条，助力各社区优化法治化营商环境。鲤城区“爱新伞 打造公共法律服务体系升级版”获评泉州市“优秀 148 品牌”，相关典型经验做法获全市行文推广。2024 年“12348”公共法律服务热线接受法律咨询 2393 人次。鲤城区律师共为企业开展法治讲座 46 场，提供法律咨询 534 人次，开展法治体检 9 次；社区法律顾问解答重大事项法律咨询 62 次，开展重要节点普法宣传 27 场，协助处理社

区其他法律事务 86 次。完成全区党政机关法律顾问 2023 年度考核工作，考核率达 100%，推动党政机关法律顾问在推进法治政府建设中发挥作用。

**3. 律师服务保障物业管理提升。**倡议引导发动，向全区广大律师发出倡议书，全力推动法律服务“五在场”。律师覆盖到位，对全区 8 个街道 279 个小区派驻社区法律顾问律师，实现全覆盖。组织律师积极主动靠前服务，在法治宣传、化解矛盾纠纷上发挥律师的专业化作用，共为小区业委会及物业服务企业提供法律意见建议 68 件，起草、审查有关合同 10 份，参与物业服务纠纷调解工作 5 件，开展普法宣传活动 19 场，举办法治讲座 4 场，接受法律咨询 147 人次。

## 二、存在问题

2024 年，鲤城区司法局在推进法治政府建设工作中虽已取得一定成绩，但还存在一些短板和不足：**一是**普法宣传形式缺乏创新。开展宣传活动时，形式较为单一、固定，群众参与积极性较弱；**二是**行政复议案件审理信息化水平不够。审理案件方式较为单一，通过信息化应用提升审理质效的水平有待进一步加强；**三是**对于困难社区矫正对象帮扶渠道不足。个别社区矫正对象家庭状况十分困难，但现有措施难以开展持之有效的帮扶。

## 三、2025 年法治政府建设工作思路

2025 年，鲤城区司法局将继续深入学习习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，扎实推进依法行政，不断开创法治政府建设新局面。

**（一）深化行政执法协调监督工作。**选聘行政执法监督员、挂牌设立行政执法监督联系点，拓宽行政执法监督社会力量。深化多部门协同，发挥部门协同工作机制，形成执法监督合力。进一步推进司法所行政执法协调监督工作，推动构建区级+街道二级行政执法协调监督体系建设。

**（二）建立“法律顾问开放日”制度。**邀请专业律师为各部门提供法律咨询服务，通过“事项报送、材料初筛、现场交流、事后跟进”四步工作法，助力依法履职，提高行政决策、行政执法的合法性与科学性。

**（三）建设行政复议“一案一码”系统。**探索通过信息化应用，为每一个案件赋予唯一的识别码，实现所有案件全域可视、全程可溯、全面分析、全链监管，进一步推进行政复议和应诉管理现代化，提升审理质效的水平。

**（四）深化“鲤小司”普法品牌效应。**推动“鲤小司”普法驿站提档升级，进一步提升驿站的互动性。加强“鲤小司”法治文创宣传品制作，让普法宣传更“接地气”。

**（五）加强“两类人员”管理。**加强社区矫正对象管理，在传统形式上积极探索创新入矫解矫工作的内容、形式和方法，以实现入矫有方、解矫有力，帮助更好融入社会。做好安置帮教工作，进一步提升安置帮教工作质效。

**（六）深化公共法律服务力度。**进行党政机关法律顾问年度考核及续聘工作，促进其在法治政府建设中的作用。开展“法援惠民生”活动，宣传法律援助法，利用实体平台“绿色通道”优

先处理老年人、残疾人、未成年人、农民工等群体的维权案件。完成社区法律顾问换届续聘，指导其落实“五在场”服务，为小区业委会及物业服务企业提供法律支持，助力物业管理提升。

泉州市鲤城区司法局

2025年2月17日

（此件主动公开）

---

抄送：泉州市司法局；区委依法治区办。

---

泉州市鲤城区司法局办公室

2025年2月17日印发

---